**проект**

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**АНДРЕЕВО-МЕЛЕНТЬЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НЕКЛИНОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

 **РЕШЕНИЕ**

|  |
| --- |
| **О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В АНДРЕЕВО-МЕЛЕНТЬЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ** |

 **Принято**

**Собранием депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 года**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Областным законом «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», Собрание депутатов Андреево-Мелентьевского сельского поселения

РЕШИЛО:

Статья 1. **Предмет** **регулирования настоящего решения Собрания депутатов Андреево-Мелентьевского сельского поселения и правовая основа межбюджетных отношений**

Настоящее решение Собрания депутатов Андреево-Мелентьевского сельского поселения регулирует взаимоотношения между органами местного самоуправления муниципального образования «Андреево-Мелентьевское сельское поселение» по вопросам бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса, а также финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Ростовской области, полномочий Андреево-Мелентьевского сельского поселения, переданных для осуществления органам местного самоуправления Неклиновского района в установленном порядке.

Правовую основу межбюджетных отношений в Андреево-Мелентьевском сельском поселении составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Андреево-Мелентьевского сельского поселения, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Ростовской области и Андреево-Мелентьевского сельского поселения, регулирующие бюджетные правоотношения.

Статья 2. **Участники межбюджетных отношений в Андреево-Мелентьевском сельском поселении**

Участниками межбюджетных отношений в Андреево-Мелентьевском сельском поселении являются:

* органы местного самоуправления муниципального образования «Андреево-Мелентьевское сельское поселение»;
* органы местного самоуправления муниципального образования «Неклиновский район».

Статья 3. **Регулирование межбюджетных отношений в Андреево-Мелентьевском сельском поселении**

1.Регулирование межбюджетных отношений в Андреево-Мелентьевском сельском поселении осуществляется в целях:

 - финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при осуществлении отдельных полномочий (части полномочий), передаваемых в установленном порядке органами местного самоуправления Андреево-Мелентьевского сельского поселения на уровень муниципального района;

 - в иных целях согласно законодательству Российской Федерации, Ростовской области, муниципальными правовыми актами Андреево-Мелентьевского сельского поселения.

2.  К средствам, используемым при регулировании межбюджетных отношений в Андреево-Мелентьевском сельском поселении, относятся межбюджетные трансферты.

Статья 4. **Формы межбюджетных трансфертов**

1. Межбюджетные трансферты из бюджета Андреево-Мелентьевского сельского поселения Неклиновского района предоставляются в форме иных межбюджетных трансфертов.

2. Установить, что в составе бюджета Андреево-Мелентьевского сельского поселения Неклиновского района предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Андреево-Мелентьевского сельского поселения Неклиновского района в бюджет Неклиновского района в связи с передачей отдельных полномочий поселения району.

Органы местного самоуправления Андреево-Мелентьевского сельского поселения вправе заключать с органами местного самоуправления Неклиновского района соглашения о передаче им осуществления части своих полномочий за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Андреево-Мелентьевского сельского поселения в бюджет Неклиновского района.

Соглашения между органами местного самоуправления Андреево-Мелентьевского сельского поселения и органами местного самоуправления Неклиновского района о передаче отдельных полномочий поселения району в соответствии с действующим законодательством и Уставом Андреево-Мелентьевского сельского поселения, утверждаются Собранием депутатов Андреево-Мелентьевского сельского поселения.

Порядок расходования межбюджетных трансфертов утверждается администрацией Андреево-Мелентьевского сельского поселения.

Статья 5. **Наделение органов местного самоуправления Неклиновского района отдельными полномочиями органов местного самоуправления Андреево-Мелентьевского сельского поселения**

1. В соответствии с решениями Собрания депутатов Андреево-Мелентьевского сельского поселения и на основании заключенных соглашений органам местного самоуправления Неклиновского района могут передаваться отдельные полномочия органов местного самоуправления Андреево-Мелентьевского сельского поселения.

2. Финансовое обеспечение расходных обязательств Неклиновского района, возникающих при выполнении отдельных полномочий органов местного самоуправления Андреево-Мелентьевского сельского поселения, переданных для осуществления органам местного самоуправления района в установленном порядке, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Андреево-Мелентьевского сельского поселения Неклиновского района, предоставляемых бюджету Неклиновского района в размерах и в порядке, определяемых решением Собрания депутатов Андреево-Мелентьевского сельского поселения о бюджете Андреево-Мелентьевского сельского поселения Неклиновского района, а также настоящим решением.

3. Порядок расчета межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования «Неклиновский район», возникающих при выполнении отдельных полномочий органов местного самоуправления Андреево-Мелентьевского сельского поселения, переданных для осуществления органам местного самоуправления Неклиновского района в установленном порядке, определяется Соглашением и [Методикой](#Par445) регулирования межбюджетных отношений в Андреево-Мелентьевском сельском поселении.

Статья 6. **Временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления**

Временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 7**. Вступление в силу настоящего решения**

 Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования

**Председатель**

**Собрания депутатов - глава**

**Андреево-Мелентьевского сельского поселения Э.А. Хруленко**

село Андреево-Мелентьево

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018г.

№

Приложение

к решению Собрания депутатов

Андреево-Мелентьевского сельского поселения

«О межбюджетных отношениях

в Андреево-Мелентьевском сельском поселении»

**МЕТОДИКА**

**РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**В АНДРЕЕВО-МЕЛЕНТЬЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

 **ГЛАВА 1.**

**ПОРЯДОК РАСЧЕТА НАЛОГОВОГО И НЕНАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АНДРЕЕВО-МЕЛЕНТЬЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

Настоящая глава Методики определяет порядок оценки налогового и неналогового потенциалов бюджета Андреево-Мелентьевского сельского поселения Неклиновского района.

Статья 1. **Оценка налогового потенциала**

 1. Оценка налогового и неналогового потенциалов рассчитывается в соответствии со статьями 12 и 13 главы 2 Методики регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, утвержденной Областным законом «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

 Оценка налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу производится с применением средней репрезентативной налоговой ставки; по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, государственной пошлине – методом прямого счета.

2. Фактически сложившиеся налоговые базы и их прогнозные значения на очередной финансовый год и плановый период определяются по данным:

отдела экономики и торговли Администрации Неклиновского района

- по налогу на доходы физических лиц (сумма доходов, подлежащих налогообложению),

Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 1 по Ростовской области

- по единому сельскохозяйственному налогу.

В целом оценка налогового потенциала может корректироваться на коэффициенты, рассчитываемые министерством финансов Ростовской области:

коэффициент, учитывающий изменения законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства;

коэффициент среднего темпа роста поступлений налогов.

3. При оценке налога на имущество физических лиц на очередной финансовый год учитываются следующие показатели:

1) суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, отдельной категории за отчетный финансовый год, и оценка суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, отдельной категории на текущий финансовый год и очередной финансовый год, умноженные на коэффициент-дефлятор, по данным администраций муниципальных образований района и Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России № 1 по Ростовской области;

2) ставка налога на имущество физических лиц отдельной категории стоимости имущества в соответствии с пунктом 4 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации;

3) удельный показатель налога, подлежащего уплате в бюджет на основе отчета Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России №1 по Ростовской области формы 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за отчетный финансовый год;

4) коэффициент неинвентаризированных объектов налогообложения, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, по данным министерства финансов Ростовской области;

3.1. Расчет налогового потенциала налога на имущество физических лиц на плановый период производится в соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления о введении налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

 4. При оценке налогового потенциала по земельному налогу учитываются следующие показатели:

 1) кадастровая стоимость всех облагаемых земельным налогом земельных участков отдельной категории земель, находящихся в собственности или постоянном (бессрочном) пользовании юридических лиц, по данным администраций сельских поселений Неклиновского района;

 2) кадастровая стоимость всех облагаемых земельным налогом земельных участков отдельной категории земель, находящихся в собственности, пожизненном наследуемом владении или постоянном (бессрочном) пользовании физических лиц и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, по данным администраций сельских поселений Неклиновского района;

 3) ставка земельного налога по категориям земельных участков в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

 4) представленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации и представительными органами местного самоуправления.

5. Оценка прогноза поступлений государственной пошлины на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с главой 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса Российской Федерации на основе ожидаемого объема ее поступлений в текущем финансовом году, с учетом индексации ее размеров, утвержденных федеральным законодательством, и индексом потребительских цен на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области.

Статья 2. **Оценка неналогового потенциала**

Оценка неналогового потенциала на очередной финансовый год и плановый период производится методом прямого счета и определяется по отдельным показателям следующим образом:

1) По доходам, получаемым в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), учитываются:

а) кадастровая стоимость земельных участков отдельной категории земель;

б) ставка арендной платы по видам использования земель отдельной категории земельных участков в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования;

в) площадь земельных участков отдельной категории земель;

г) индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области;

д) планируемый объем поступлений от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков после разграничения государственной собственности на землю, а также земельных участков, выделенных в счет невостребованных земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения, с учетом рыночной стоимости права аренды;

е) планируемый объем поступлений от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков после разграничения государственной собственности на землю, выявленных по результатам инвентаризации (за исключением земельных участков, непригодных и невозможных к сдаче в аренду в течение 5-ти предшествующих лет), с учетом рыночной стоимости права аренды;

ё) планируемый объем поступлений арендной платы по договорам аренды земельных участков после разграничения государственной собственности на землю по рыночной оценке и результатам торгов;

ж) планируемый объем погашения задолженности прошлых лет учитывается по данным главного специалиста по имущественным и земельным отношениям, в размере 100 процентов по состоянию на 1 июня текущего финансового года.

Предварительно остаток задолженности уменьшается на сумму:

задолженности ликвидированных организаций и физических лиц после их смерти или признания умершими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

текущей задолженности организаций, в отношении которых возбуждена процедура банкротства;

задолженности, невозможной к взысканию на основании документов судов и(или) службы судебных приставов о невозможности взыскания ввиду отсутствия имущества должника, на которое может быть наложено взыскание;

задолженности отсутствующих должников, по которым возбуждена упрощенная процедура банкротства;

задолженности, подлежащей реструктуризации на основании решений судов и органов местного самоуправления, наделенных полномочиями по принятию решений о реструктуризации задолженности;

задолженности, установленной вступившими в законную силу решениями судов и подлежащей погашению до конца текущего финансового года;

з) ожидаемое поступление средств от проведении реструктуризации платежей по арендной плате за землю на основании решений судов и органов местного самоуправления, наделенных полномочиями по принятию решений о реструктуризации задолженности, в соответствии с графиками погашения задолженности, за исключением случаев нарушения графиков погашения задолженности, по данным отдела муниципального имущества и земельных отношений Администрации района.

2) По доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков), учитываются:

а) общая площадь объектов нежилого фонда, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков), прогнозируемая к передаче в аренду на общих основаниях, по данным главного специалиста имущественных и земельных отношений Администрации Андреево-Мелентьевского сельского поселения;

б) среднее значение рыночной ставки арендной платы за один квадратный метр в год на начало текущего финансового года по договорам аренды объектов нежилого фонда, составляющих казну поселений (за исключением земельных участков), заключаемых на общих основаниях;

в) общая площадь объектов нежилого фонда, составляющих казну поселений (за исключением земельных участков), прогнозируемая к передаче в аренду на льготных условиях;

г) среднее значение рыночной ставки арендной платы за один квадратный метр в год на начало текущего финансового года по договорам аренды объектов нежилого фонда, составляющих казну поселений (за исключением земельных участков), заключаемым на льготных условиях;

д) ожидаемое поступление средств от сдачи в аренду движимого имущества, объектов недвижимости, имеющих уникальные функциональные особенности (газопроводы, подъездные пути и другие объекты), в совокупности движимого и недвижимого имущества, объединенного единством целевого назначения, а также объектов незавершенного строительства, являющихся объектами недвижимости, составляющих казну поселений (за исключением земельных участков);

е) планируемый объем погашения задолженности прошлых лет по договорам аренды имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков), учитывается в размере 100 процентов по состоянию на 1 июня текущего финансового года.

Предварительно остаток задолженности уменьшается на сумму:

задолженности ликвидированных организаций и индивидуальных предпринимателей после их смерти или признания умершими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

текущей задолженности организаций, в отношении которых возбуждена процедура банкротства;

задолженности, невозможной к взысканию на основании документов судов и (или) службы судебных приставов о невозможности взыскания ввиду отсутствия имущества должника, на которое может быть наложено взыскание;

задолженности отсутствующих должников, по которым возбуждена упрощенная процедура банкротства;

задолженности, подлежащей реструктуризации на основании решений судов.

3) штрафы и иные суммы принудительного изъятия рассчитываются на основе ожидаемого размера их поступлений в текущем финансовом году, а также прогнозируемого поступления в очередной финансовом году и плановом периоде, скорректированного на индекс потребительских цен, применяемый в расчетах бюджета, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области.

4) Доходы от использования имущества, находящегося в собственности поселения, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных (за исключением арендной платы за земли и доходов от сдачи в аренду имущества), и доходы от продажи имущества, находящегося в собственности поселений, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, рассчитываются на основе данных администраций сельских поселений и отдела имущественных и земельных отношений Администрации Неклиновского района.

**ГЛАВА 2**

**ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ БЮДЖЕТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПЕРЕДАВАЕМЫХ ПОЛНОМОЧИЙ (ЧАСТИ ПОЛНОМОЧИЙ) ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЛЕЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ**

Статья 3**.**  **Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района**

1. Иные межбюджетные трансферты из бюджета сельского поселения, входящего в состав Неклиновского района, на осуществление передаваемых на уровень муниципального района полномочий ( части полномочий) по решению вопросов местного значения сельских поселений представляются в случаях и порядке, предусмотренном муниципальными правовыми актами представительных органов сельских поселений, принимаемых в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

 2. Иные межбюджетные трансферты из бюджета сельского поселения на осуществление передаваемых полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения сельских поселений представляются бюджету муниципального района на основании соглашений, заключаемых Администрацией Андреево-Мелентьевского сельского поселения с Администрацией Неклиновского района в соответствии с действующим законодательством, и устанавливающих цели, условия, порядок расчета, а также порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов, и, соответственно, порядок предоставления отчетности об использовании иных межбюджетных трансфертов.

 3. Объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района на осуществление передаваемых полномочий( части полномочий), утверждается решением о бюджете Андреево-Мелентьевского сельского поселения Неклиновского района.

Основанием для изменения объемов иных межбюджетных трансфертов на исполнение передаваемых полномочий сельского поселения является заключение, изменение или расторжение соглашений о передаче отдельных полномочий ( части полномочий).

Статья 4**. Порядок расчета иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района**

 1.Объем иных межбюджетных трансфертов на осуществление передаваемых полномочий (части полномочий) по вопросам местного значения в отдельных сферах деятельности рассчитывается по формуле:

МБТ=Ф+МЗ,

где - МБТ – объем иных межбюджетных трансфертов на осуществление передаваемых полномочий (части полномочий) по вопросам местного значения сельского поселения в отдельных сферах деятельности.

Ф – фонд оплаты труда работников, осуществляющих переданные полномочия сельского поселения, рассчитываемый по формуле:

Ф = Д х Ч,

 где Д - денежное содержание работника органа, осуществляющего переданные полномочия, рассчитанное по должности главного специалиста в соответствие с нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленными нормативными правовыми актами Администрации Неклиновского района с учетом планируемого увеличения (индексации) размеров должностных окладов муниципальных служащих а также компенсации на лечение в размере 4,8 должностного оклада указанных работников.

 Ч - штатная численность работников органа, осуществляющего переданные полномочия, которая определяется в соответствие с организационной структурой Администрации Неклиновского района и ее отраслевых органов .

 МЗ – финансовый норматив материально - технического обеспечения деятельности работников, осуществляющих переданные полномочия.

 Указанный норматив определяется ежегодно в соответствие с Методикой и порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района в части расходов на финансовое обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления и включает в себя расходы по установленному нормативу на приобретение услуг связи, техническое обслуживание и текущий ремонт оборудования, канцелярских принадлежностей, расходных материалов и хозяйственного инвентаря.